



ЗАКОН

Запорожской области

ОБ УПОЛНОМОЧЕННОМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В ЗАПОРОЖСКОЙ ОБЛАСТИ

Настоящий Закон определяет правовое положение, полномочия, порядок назначения на должность и досрочное прекращение полномочий Уполномоченного по правам человека в Запорожской области (далее – Уполномоченный).

Статья 1. Правовое положение Уполномоченного

1. Должность Уполномоченного учреждается в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 18 марта 2020 года № 48-ФЗ «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации») и Уставом Запорожской области в целях обеспечения дополнительных гарантий государственной защиты прав и свобод человека и гражданина на территории Запорожской области.

2. Должность Уполномоченного является государственной должностью Запорожской области.

3. В своей деятельности Уполномоченный руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом

Запорожской области, настоящим Законом и другими законами Запорожской области, иными нормативными правовыми актами Запорожской области.

4. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и свобод человека и гражданина, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав и свобод.

5. Средствами, указанными в Федеральном законе «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», настоящем Законе, Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав и свобод человека и гражданина, совершенствованию законодательства Запорожской области, муниципальных нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина, правовому просвещению в области соблюдения прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты, а также развитию международного сотрудничества в области прав человека.

Статья 2. Принципы деятельности Уполномоченного

1. Деятельность Уполномоченного основывается на принципах справедливости, гуманности, законности, гласности, беспристрастности.

2. Уполномоченный по правам человека при осуществлении своих полномочий независим от каких-либо государственных органов и должностных лиц, а также неподотчетен им.

Статья 3. Требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного

1. На должность Уполномоченного может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший возраста 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

2. Кандидат на должность Уполномоченного не может иметь гражданство (подданство) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Статья 4. Порядок назначения на должность Уполномоченного

1. Уполномоченный назначается на должность Законодательным Собранием Запорожской области сроком на 5 лет.

2. Уполномоченный не позднее чем за два месяца до дня истечения срока его полномочий направляет Председателю Законодательного Собрания Запорожской области уведомление в письменной форме о необходимости назначения нового Уполномоченного.

3. Одно и то же лицо может занимать должность Уполномоченного не более двух сроков подряд.

4. Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься в Законодательное Собрание Запорожской области Губернатором Запорожской области, депутатами Законодательного Собрания Запорожской области (группой депутатов, фракциями), депутатами Законодательного Собрания Запорожской области не входящими в состав фракций (не менее одной трети от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Запорожской области), Общественной палатой Запорожской области.

5. До рассмотрения кандидатуры на должность Уполномоченного Законодательное Собрание Запорожской области согласовывает ее с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации, а также вправе проводить по ней консультации с иными органами государственной власти Запорожской области, Общественной палатой Запорожской области.

6. Рассмотрение Законодательным Собранием Запорожской области предложенной кандидатуры для назначения на должность Уполномоченного осуществляется в порядке, установленном Регламентом Законодательного Собрания Запорожской области, но не позднее тридцати календарных дней после дня получения согласования кандидатуры Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации.

7. Назначенным на должность Уполномоченного считается кандидат, за которого проголосовало большинство голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Запорожской области.

8. Решение о назначении Уполномоченного оформляется постановлением Законодательного Собрания Запорожской области.

9. При вступлении в должность Уполномоченный в торжественной обстановке приносит присягу следующего содержания: «Клянусь защищать права, свободы и законные интересы человека и гражданина, добросовестно исполнять свои обязанности, руководствуясь Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством, Уставом Запорожской области и законами Запорожской области, справедливостью и голосом совести».

10. Уполномоченный считается вступившим в должность с момента принесения присяги.

11. Присяга приносится на заседании Законодательного Собрания Запорожской области, на котором принято постановление о назначении Уполномоченного.

12. Истечение срока полномочий Законодательного Собрания Запорожской области или его роспуск не влечет прекращения полномочий Уполномоченного.

Статья 5. Требования, ограничения, запреты и обязанности, связанные с замещением должности Уполномоченного

1. Уполномоченный обязан соблюдать требования, ограничения, запреты и исполнять обязанности, установленные Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, настоящим Законом и иными законами Запорожской области.

2. Уполномоченный в течение срока исполнения им своих полномочий обязан постоянно проживать на территории Запорожской области.

3. Уполномоченный не позднее чем через 14 дней после дня принятия Законодательным Собранием Запорожской области постановления о назначении его на должность обязан прекратить деятельность, несовместимую с его статусом, а также приостановить членство в политической партии на период осуществления своих полномочий.

4. Если в течение срока, указанного в части 3 настоящей статьи, Уполномоченный не выполнит установленные требования, его полномочия прекращаются, и Законодательное Собрание Запорожской области назначает нового Уполномоченного в порядке, установленном статьей 4 настоящего Закона.

Статья 6. Сообщение Уполномоченного о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов

1. Уполномоченный обязан сообщать Председателю Законодательного Собрания Запорожской области о возникновении при осуществлении им своих полномочий возможности получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) самим Уполномоченным и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми Уполномоченный и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными

или иными близкими отношениями (о возникновении личной заинтересованности), которая приводит или может привести к ситуации, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) Уполномоченного влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное осуществление им своих полномочий (к конфликту интересов).

2. Уполномоченный обязан сообщить Председателю Законодательного Собрания Запорожской области о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, как только ему станет об этом известно, путем направления Председателю Законодательного Собрания Запорожской области соответствующего письменного уведомления.

3. Уведомление в день его поступления регистрируется в Законодательном Собрании Запорожской области.

4. После ознакомления Председателя Законодательного Собрания Запорожской области с уведомлением по его поручению указанное уведомление не позднее 15 дней с момента регистрации в Законодательном Собрании Запорожской области направляется в уполномоченный орган в сфере противодействия коррупции в Запорожской области.

Статья 7. Прекращение полномочий Уполномоченного

1. Полномочия Уполномоченного прекращаются по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», другими федеральными законами и настоящим Законом.

2. Полномочия Уполномоченного по правам человека прекращаются досрочно по решению Законодательного Собрания Запорожской области в случае:

- 1) его смерти;
- 2) признания его судом недееспособным, ограниченно дееспособным или безвестно отсутствующим либо объявления его умершим;
- 3) вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- 4) его выезда за пределы территории Запорожской области на постоянное место жительства в течение срока исполнения им своих полномочий;
- 5) прекращения гражданства Российской Федерации или приобретения гражданства (подданства) иностранного государства либо получения вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

3. По решению Законодательного Собрания Запорожской области после консультаций с Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации полномочия Уполномоченного могут быть прекращены досрочно также в случае:

- 1) подачи им письменного заявления о сложении полномочий;
- 2) его неспособности по состоянию здоровья, установленной в соответствии с медицинским заключением, или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев) исполнять свои обязанности;
- 3) утраты доверия в случаях, предусмотренных статьей 13¹ Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;
- 4) несоблюдения им иных требований, ограничений и запретов, установленных Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», другими федеральными законами, настоящим Законом и иными законами Запорожской области.

4. Решение о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного принимается большинством голосов от установленного числа депутатов Законодательного Собрания Запорожской области и оформляется постановлением Законодательного Собрания Запорожской области, в котором указывается день прекращения полномочий Уполномоченного.

5. В случае досрочного прекращения полномочий Уполномоченного новый Уполномоченный должен быть назначен Законодательным Собранием Запорожской области не позднее 60 дней со дня принятия решения о досрочном прекращении полномочий предыдущего Уполномоченного.

6. Назначение нового Уполномоченного осуществляется в порядке, установленном статьей 4 настоящего Закона.

Статья 8. Рассмотрение Уполномоченным жалоб и иных обращений

1. Гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства вправе обратиться к Уполномоченному с жалобой, предложением или заявлением в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. При рассмотрении обращений граждан Российской Федерации, иностранных граждан или лиц без гражданства Уполномоченным применяется порядок, установленный Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» с учетом особенностей принятия к рассмотрению и рассмотрения жалоб Уполномоченным, установленных Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», в том числе сроков рассмотрения жалоб.

3. Под жалобой, адресованной Уполномоченному (далее – жалоба), понимается просьба гражданина Российской Федерации, иностранного гражданина или лица без гражданства (далее – заявитель) о защите и восстановлении прав и свобод, нарушенных (нарушаемых), по его мнению, решениями или действиями (бездействием) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории Запорожской области, органов государственной власти или иных государственных органов Запорожской области (кроме Законодательного Собрания Запорожской области), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, организаций, действующих на территории Запорожской области, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, если ранее заявитель обжаловал эти решения или действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

4. Уполномоченный информирует о принятии жалобы к рассмотрению государственные органы, муниципальные органы, организации, решения или действия (бездействие) которых обжалуются, а также вправе запросить у указанных органов и организаций информацию по существу поступившей жалобы и предложить обосновать свою позицию в целом.

5. В случае необходимости проверки обстоятельств, изложенных в жалобе, Уполномоченный вправе:

1) самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, их должностными лицами и государственными служащими собирать, проверять и анализировать информацию об обстоятельствах, изложенных в жалобе;

2) посещать государственные органы, муниципальные органы, организации;

3) беспрепятственно посещать места принудительного содержания, находящиеся на территории Запорожской области, в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими порядок посещения мест принудительного содержания;

4) запрашивать и получать от государственных органов, муниципальных органов, организаций сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы, а также соответствующие устные разъяснения их должностных лиц;

5) обращаться в суд с ходатайством об ознакомлении с материалами по гражданскому или административному делу, решение по которому вступило в законную силу;

6) создавать рабочую группу;

7) привлекать экспертов;

8) пользоваться иными правами, предусмотренными федеральными законами и законами Запорожской области.

6. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы, в частности жалобы на решения или действия (бездействие) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, Уполномоченным выявлена необходимость принятия системных мер по устранению нарушений прав и свобод человека и гражданина на территории Запорожской области, Уполномоченный вправе обратиться к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации с просьбой об оказании содействия и о принятии им мер, относящихся к его компетенции.

7. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы обнаружены признаки уголовно наказуемого деяния или административного правонарушения, Уполномоченный передает имеющиеся материалы в соответствующие государственные органы для принятия решения о возбуждении уголовного дела или дела об административном правонарушении, известив об этом заявителя.

8. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в ходе рассмотрения жалобы сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

9. Информация о результатах рассмотрения жалобы Уполномоченным должна быть направлена заявителю не позднее 10 дней со дня завершения проверки обстоятельств, изложенных в жалобе.

Статья 9. Права Уполномоченного на принятие мер по защите и восстановлению прав и свобод человека и гражданина

1. По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный вправе:

1) направить государственному органу, муниципальному органу, организации, должностному лицу, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушение прав и свобод человека и гражданина, в письменной форме свои рекомендации относительно возможных и необходимых мер по восстановлению указанных прав и свобод. Государственный орган, муниципальный орган, организация, должностное лицо, получившие рекомендации Уполномоченного, обязаны в течение 30 дней рассмотреть их и о принятых мерах в письменной форме сообщить Уполномоченному;

2) обратиться в суд с административным иском (иском) в защиту прав и свобод человека и гражданина (в том числе неограниченного круга лиц), нарушенных решениями или действиями (бездействием) государственного органа, муниципального органа, организации, должностного лица, государственного или муниципального служащего, а также лично

или через своего представителя участвовать в процессе по делу о защите прав и свобод человека и гражданина в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) обратиться в соответствующие компетентные государственные или муниципальные органы с ходатайством о возбуждении дисциплинарного производства и (или) рассмотрении вопроса об уголовном преследовании в отношении должностного лица государственного органа, муниципального органа, организации, в решениях или действиях (бездействии) которого усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина, а также о возбуждении производства по делу об административном правонарушении в отношении организации и (или) должностного лица, в решениях или действиях (бездействии) которых усматривается нарушение прав и свобод человека и гражданина;

4) обратиться в прокуратуру с ходатайством о проверке вступившего в законную силу приговора суда в целях использования в случаях, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации, прокурором права обратиться в соответствующий суд с представлением о пересмотре вступившего в законную силу приговора суда;

5) принимать иные меры, предусмотренные законодательством Запорожской области и не противоречащие федеральному законодательству.

2. При наличии информации о массовых и грубых нарушениях прав и свобод человека и гражданина либо в случаях, имеющих общественное значение или связанных с необходимостью защиты интересов лиц, не способных самостоятельно использовать правовые средства защиты, Уполномоченный вправе по собственной инициативе провести проверку обстоятельств и принять соответствующие меры в пределах своей компетенции.

3. По результатам изучения и анализа информации о нарушении прав и свобод человека и гражданина, обобщения итогов рассмотрения жалоб Уполномоченный вправе:

1) инициировать проведение общественных проверок и общественной экспертизы в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) обратиться в Законодательное Собрание Запорожской области с предложением о проведении слушаний по фактам нарушения прав и свобод человека и гражданина, а также непосредственно либо через своего представителя участвовать в них.

Статья 10. Взаимодействие Уполномоченного с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина

1. Уполномоченный в целях осуществления возложенных на него полномочий взаимодействует с государственными органами, муниципальными органами, общественными объединениями и организациями, осуществляющими защиту прав и свобод человека и гражданина.

2. Общественная наблюдательная комиссия Запорожской области ежегодно не позднее 30 дней после окончания календарного года направляет Уполномоченному материалы по итогам осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания.

3. Уполномоченный вправе иметь помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах.

4. Уполномоченный вправе создавать общественные приемные на территории Запорожской области, в том числе временные при наличии информации о массовых или получивших общественный резонанс нарушениях прав граждан.

5. Общественные приемные действуют на основании соответствующих положений, утвержденных Уполномоченным.

Статья 11. Участие Уполномоченного в деятельности по совершенствованию нормативных правовых актов в части защиты прав и свобод человека и гражданина

В случае выявления в нормативных правовых актах Запорожской области, муниципальных нормативных правовых актах недостатков или пробелов, влекущих, по мнению Уполномоченного, нарушение прав и свобод человека и гражданина, Уполномоченный вправе направлять органам государственной власти Запорожской области, иным государственным органам Запорожской области, органам местного самоуправления предложения по совершенствованию законов Запорожской области, иных нормативных правовых актов Запорожской области, муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих права и свободы человека и гражданина.

Статья 12. Участие Уполномоченного в развитии межрегионального и международного сотрудничества в области защиты прав человека

1. Уполномоченный вправе участвовать в межрегиональном сотрудничестве в области защиты прав человека.

2. Уполномоченный способствует развитию международного сотрудничества в области защиты прав человека.

Статья 13. Участие Уполномоченного в правовом просвещении

В целях правового просвещения в области прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты Уполномоченный вправе:

1) распространять в средствах массовой информации, учредителями которых являются органы государственной власти Запорожской области и органы местного самоуправления, информацию о правах и свободах человека и гражданина, формах и методах их защиты;

2) выпускать в пределах утвержденной сметы расходов официальное периодическое издание и иные издания о правах и свободах человека и гражданина;

3) организовывать и проводить научно-практические конференции, конкурсы, семинары, совещания и иные публичные мероприятия по проблемам защиты прав и свобод человека и гражданина;

4) использовать иные формы и методы правового просвещения.

Статья 14. Доклады Уполномоченного

1. Не позднее трех месяцев после окончания календарного года Уполномоченный направляет ежегодный доклад о своей деятельности в Законодательное Собрание Запорожской области, Губернатору Запорожской области, Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации, Председателю Запорожского областного суда, прокурору Запорожской области, а также в Общественную палату Запорожской области.

2. Ежегодный доклад представляется на заседании Законодательного Собрания Запорожской области Уполномоченным лично.

3. Уполномоченный может направлять Законодательное Собрание Запорожской области, Губернатору Запорожской области, в Общественную палату Запорожской области и иные органы и организации доклады по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина.

4. По результатам заслушивания докладов Уполномоченного Законодательное Собрание Запорожской области принимает постановления Законодательного Собрания Запорожской области.

5. Ежегодный доклад Уполномоченного, доклады Уполномоченного по отдельным вопросам нарушения прав и свобод человека и гражданина размещаются на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Статья 15. Гарантии деятельности и правового статуса Уполномоченного

1. Гарантии деятельности Уполномоченного устанавливаются Федеральным законом «Об уполномоченных по правам человека в субъектах Российской Федерации», другими федеральными законами, настоящим Законом и иными законами Запорожской области.

2. Государственные органы, муниципальные органы, организации, их должностные лица, государственные и муниципальные служащие, работники указанных органов и организаций:

1) оказывают Уполномоченному содействие в осуществлении возложенных на него полномочий;

2) предоставляют по запросам Уполномоченного сведения, документы, материалы, иную информацию, необходимые для осуществления его полномочий, не позднее 15 дней со дня получения запроса, если в самом запросе не установлен иной срок.

3. Уполномоченный по вопросам своей деятельности пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами государственных органов, муниципальных органов, организаций, а также администрациями мест принудительного содержания.

4. Уполномоченный имеет удостоверение, являющееся основным документом, подтверждающим его полномочия. Удостоверение Уполномоченному выдается Губернатором Запорожской области.

5. Вмешательство в законную деятельность Уполномоченного с целью повлиять на его решение, неисполнение должностными лицами требований и обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации, законодательством Запорожской области, и (или) воспрепятствование законной деятельности Уполномоченного в иной форме влечет ответственность, установленную законодательством Российской Федерации и законодательством Запорожской области

6. Уполномоченному устанавливаются ежемесячное денежное вознаграждение и ежемесячное денежное поощрение в соответствии с законодательством Запорожской области.

Статья 16. Обеспечение деятельности Уполномоченного

1. Организационное, правовое, аналитическое, информационное, документационное, финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется Аппаратом уполномоченных по защите прав в Запорожской области (далее – Аппарат уполномоченных).

2. Аппарат уполномоченных является государственным органом Запорожской области и обладает правами юридического лица, имеет расчетный

счет и иные счета, а также печать и бланки со своим наименованием и с изображением герба Запорожской области.

3. Положение об Аппарате уполномоченных, структура и штатная численность утверждаются Губернатором Запорожской области.

4. В Аппарате уполномоченных могут быть учреждены должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы Запорожской области.

5. Ежемесячное денежное вознаграждение и ежемесячное денежное поощрение государственным гражданским служащим Аппарата уполномоченных устанавливается в соответствии с законодательством Запорожской области.

6. Оплата труда работников Аппарата уполномоченных, замещающих должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы Запорожской области, производится в порядке и размерах, установленных законодательством Запорожской области.

7. Финансовое обеспечение деятельности Аппарата уполномоченных осуществляется за счет бюджетных ассигнований бюджета Запорожской области.

Статья 17. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного

Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляется за счет средств, предусмотренных на эти цели законом Запорожской области об областном бюджете.

Статья 18. Консультативный (экспертный) совет при Уполномоченном

1. При Уполномоченном в целях оказания консультативной помощи может быть создан консультативный (экспертный) совет, осуществляющий деятельность на общественных началах.

2. Консультативный (экспертный) совет при Уполномоченном состоит из специалистов, имеющих необходимые познания в области прав и свобод человека и гражданина и (или) опыт их защиты.

3. Положение о консультативном (экспертном) совете при Уполномоченном и его персональный состав утверждаются Уполномоченным.

Статья 19. Вступление настоящего Закона в силу

Настоящий Закон вступает в силу по истечении 10 дней со дня его официального опубликования.

Губернатор
Запорожской области

Е.В. Балицкий

№ 21
« 06 » марта 2024 года